

Особенности правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий) :

**Комментарий действующего законодательства от 25 декабря 1998 /
О. А. Макарова.**

**Макарова, О. А.
1998**

Полный текст документа:

ОБЗОРЫ. РЕКОМЕНДАЦИИ. КОММЕНТАРИИ

Особенности правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)

С 1 октября 1998 г. вступил в действие Федеральный закон “Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)”¹ (далее — Закон о народных предприятиях). Что же такое народное предприятие, каково его место в системе организационно-правовых форм коммерческих организаций?

В соответствии с ГК РФ юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий (п. 2 ст. 50). Перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций является исчерпывающим. Поэтому Закон о народных предприятиях, называя народные предприятия в качестве организационно-правовой формы коммерческой организации, не соответствует нормам ГК.

Закон о народных предприятиях определяет, что к народным предприятиям применяются правила Федерального закона “Об акционерных обществах”, о закрытых акционерных обществах, если иное не предусмотрено этим законом. Закон “Об акционерных обществах” указывает, какие федеральные законы регламентируют особенности создания и правового положения акционерных обществ (далее — АО) в различных сферах: банковской, инвестиционной, страховой, в сфере агропромышленного комплекса, а также АО, созданных в процессе приватизации государственных и муниципальных предприятий (ст. 1). Однако в нем не предусматривается принятие закона о правовом положении АО работников.

Действительно, в соответствии с Законом РФ “Об акционерных обществах” уставом АО может быть предусмотрено формирование из чистой прибыли специального фонда акционирования работников общества. Его средства расходуются исключительно на приобретение акций общества, продаваемых акционерами этого общества, для последующего размещения его работникам (ст. 35). Таким образом, наемные работники акционерного общества становятся и его акционерами. Но такое АО остается таковым по Закону РФ “Об акционерных обществах”, и все его акционеры — и работники и лица, не являющиеся работниками — обладают одинаковым объемом прав.

Более того, зарубежное законодательство об АО допускает и определяет порядок участия наемных работников в управлении АО, и в частности в Совете директоров (наблюдательном совете). Так, Акционерный закон Германии от 6 сентября 1965 г. предусматривает, что наблюдательный совет в обществах, для которых действует Закон

об участии в управлении предприятием, состоит из членов наблюдательного совета от акционеров и от наемных работников.² При этом, участвуя в управлении АО, наемные работники не становятся его акционерами.

Закон о народных предприятиях является неудачной попыткой соединить рыночную форму предпринимательской деятельности — АО — с такими социалистическими принципами, как принцип общей собственности работников на имущество и принцип распределения по труду.

Народное предприятие — это закрытое АО, акции которого распределены среди работников пропорционально их оплате труда. Если АО является объединением капитала, то АО работников — это объединение наемных работников, основанное на их трудовом участии. В АО определяющим является обладание акциями, поскольку голосование на общем собрании акционеров осуществляется по принципу “одна голосующая акция — один голос”, за исключением случаев проведения кумулятивного голосования по выборам членов совета директоров. В АО работников преобладающим является принцип “один акционер — один голос”.

Определяющими отношениями в народных предприятиях являются трудовые отношения. Наемный работник-акционер обладает определенным количеством акций народного предприятия, которыми он наделяется пропорционально сумме оплаты его труда, иными словами, количество акций пропорционально трудовому участию. При этом работник-акционер не может владеть количеством акций народного предприятия, номинальная стоимость которых превышает 5 % его уставного капитала. Номинальная стоимость одной акции в соответствии с Законом не может быть более 20 % минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом.

Трудовые отношения определяют и управление народным предприятием. Общее собрание акционеров является, по сути, общим собранием работников. Работники-неакционеры могут участвовать в работе общего собрания акционеров с правом совещательного голоса.

Таким образом, закрытое АО работников является по своей природе скорее не акционерным обществом, а производственным кооперативом, в котором пай подменен акцией, а членские отношения являются трудовыми отношениями.

Цель, которую ставит перед собой Закон о народных предприятиях, — сделать наемных работников частными собственниками путем закрепления за каждым работником на праве собственности доли уставного капитала АО. Идея не нова. Достаточно вспомнить положения первого российского закона “О предприятиях и предпринимательской деятельности”, в котором говорилось, что имущество “товарищества с ограниченной ответственностью (акционерного общества закрытого типа) принадлежит его участникам на праве общей долевой собственности”.³ Понадобился не один год для того, чтобы определить, что собственником имущества является само АО. Акционеры же приобретают обязательственные права в отношении АО. Закон о народных предприятиях исходит от совершенно обратного и потому соответствуют гражданско-правовым положениям о юридическом лице.

В соответствии с Законом о народных предприятиях устав народного предприятия, помимо сведений, указанных в Законе РФ “Об акционерных обществах”, должен содержать сведения о максимальной доле акций народного предприятия в общем количестве акций, которой могут владеть физические лица, не являющиеся работниками

народного предприятия, и/или юридические лица и о максимальной доле акций, которой может владеть один работник.

Понятия “максимальная доля акций” и “доля акций” Законом о народных предприятиях не определены, но, по-видимому, речь идет о том, что каждому работнику принадлежит на праве собственности определенная доля уставного капитала народного предприятия. В момент создания народного предприятия доля его акций, которой может владеть работник преобразуемой коммерческой организации, должна быть равна доле оплаты его труда в общей сумме оплаты труда работников за предшествующие созданию народного предприятия 12 месяцев.

Обязательственные отношения акционера и АО не зависят от того, является ли акционер наемным работником акционерного общества, и возникновение или прекращение трудовых отношений не меняет его положения как акционера. В Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ и Пленума Верховного Суда РФ от 1 июля 1996 г. № 6/8 в связи с этим отмечается, что если акционер (участник) хозяйственного общества состоит с последним в трудовых отношениях, то прекращение в установленном порядке указанных отношений само по себе не влечет изменения статуса данного лица как акционера (участника).⁴

Закон о народных предприятиях, наоборот, закрепляет жесткую связь между трудовыми отношениями и отношениями по участию в АО. По смыслу Закона все наемные работники должны стать акционерами, поэтому работникам всегда должно принадлежать более 75 % уставного капитала. В народном предприятии могут быть и работники-неакционеры, число которых не должно превышать 10 % численности работников народного предприятия. Если за третий полный отчетный финансовый год с года создания народного предприятия или за любой последующий финансовый год среднесписочная численность работников-неакционеров окажется больше, то народное предприятие должно привести численность работников-неакционеров в соответствие с Законом либо преобразоваться в коммерческую организацию другой формы.

Как известно, на форму коммерческой организации в установленных законами случаях может влиять только численность участников (учредителей, акционеров), но не среднесписочная численность наемных работников. Так, численность участников ООО не может быть больше 50, число акционеров закрытого АО также не должно превышать 50. Минимальное число членов производственного кооператива — 5, а максимальные пределы не установлены. Но численность наемных работников может быть любой независимо от формы коммерческой организации. Исключение составляют производственные кооперативы, в отношении которых Законом определено соотношение средней за отчетный период численности наемных работников и численности членов кооператива, участвующих своим трудом в его деятельности.

Закон о народных предприятиях определяет число акционеров народного предприятия — не больше 5 тысяч. При превышении указанного числа народное предприятие обязано либо привести его в соответствие в Законом либо преобразоваться в коммерческую организацию иной формы.

Но Закон о народных предприятиях связывает форму коммерческой организации не только с количеством акционеров, но и со среднесписочной численностью наемных работников. По Закону численность работников не может составлять менее 51 человека. При снижении указанной численности народное предприятие обязано привести ее в соответствие с Законом либо преобразоваться в коммерческую организацию иной формы.

Таким образом, на выбор формы коммерческой организации, по смыслу Закона, влияет численность ее наемных работников, что не соответствует ни одному из специальных законов (“Об акционерных обществах”, “Об обществах с ограниченной ответственностью”), определяющих правовое положение коммерческих организаций.

Любое юридическое лицо может быть создано двумя способами — во-первых, путем учреждения и, во-вторых, в результате реорганизации. Закрытое АО работников не может быть создано путем учреждения, оно создается только путем преобразования любой коммерческой организации, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий и открытых АО, в которых работникам принадлежит менее 49 % уставного капитала. При этом создание народного предприятия иным способом не допускается.

Участники (акционеры) существующей коммерческой организации могут принять решение о преобразовании ее в народное предприятие. Но определяющим будет являться не их решение, а согласие работников этой коммерческой организации, принятое не менее чем 3/4 голосов от их списочной численности. При получении такого согласия участники коммерческой организации, принявшие решение о преобразовании, и наемные работники заключают договор о создании народного предприятия.

Как указывает Закон о народных предприятиях, договор о создании народного предприятия должен содержать сведения, указанные ст. 9 Закона “Об акционерных обществах”, т.е. те сведения, которые содержит договор о создании АО. Однако договор о создании народного предприятия не является договором о создании АО, так как народное предприятие не учреждается, а создается в результате преобразования существующей коммерческой организации в закрытое АО. Ни Закон РФ “Об акционерных обществах”, ни Закон РФ “Об обществах с ограниченной ответственностью”, регламентируя порядок преобразования обществ, не предусматривают подписание такого договора.

Договор о создании народного предприятия нельзя рассматривать и как учредительный договор, поскольку учредительным документом АО является только устав (ст. 52 ГК РФ, Закон РФ “Об акционерных обществах”).

Договор о создании народного предприятия — это договор о перераспределении акций (долей — с их последующей конвертацией в акции) между участниками преобразуемой коммерческой организации, не являющимися работниками этой организации, ее наемными работниками и “сторонними” физическими лицами, т.е. не участниками и не работниками, и/или юридическими лицами. Такое перераспределение осуществляется в сроки, определенные законом, а именно: если более 45 % уставного капитала принадлежит не работникам — то на дату окончания десятого финансового года, если не работникам принадлежит от 35 до 45 % уставного капитала — то на дату окончания пятого финансового года после создания народного предприятия. Пока работникам не будет принадлежать более 75 % уставного капитала, договор о создании народного предприятия действует.

Напомним, что речь идет о преобразовании уже существующей коммерческой организации с уже оплаченным ее участниками (акционерами) уставным капиталом. При преобразовании такой организации в народное предприятие оплаченные ими акции должны перераспределиться между наемными работниками в соответствии с их оплатой труда таким образом, чтобы работникам принадлежало количество акций народного предприятия, номинальная стоимость которых составляет более 75 % его уставного капитала.

Причем такое количество акций народного предприятия должно принадлежать работникам постоянно. Если данное количество акций работникам народного предприятия не будет принадлежать в те сроки, которые определены Законом и договором о создании народного предприятия, народное предприятие само должно преобразоваться в коммерческую организацию другой формы.

Соответственно количество акций, принадлежащих не работникам, в том числе и участникам, должно быть менее 25 % уставного капитала народного предприятия.

Поскольку Закон о народных предприятиях прямо связывает трудовые отношения и отношения по участию в АО, порядок распоряжения акциями народного предприятия строго регламентирован Законом. По сути, акции народного предприятия обращаются только внутри самого народного предприятия.

Так, работник-акционер вправе продать по договорной цене часть принадлежащих ему на дату окончания финансового года акций (но не более 20 %) акционерам народного предприятия, за исключением акционеров, которые выполняют полномочия генерального директора, его заместителей, членов наблюдательного совета и членов контрольной комиссии или самому народному предприятию. В случае их отказа акции могут быть проданы работникам народного предприятия, не являющимся акционерами.

При увольнении работник-акционер обязан продать народному предприятию, а последнее обязано выкупить принадлежащие акционеру акции по их выкупной стоимости. Такая стоимость определяется ежеквартально по методике, утвержденной общим собранием. Она не должна составлять менее 30 % стоимости чистых активов и должна, как правило, соответствовать рыночной стоимости акций. Если уволившийся работник не согласен с выкупной стоимостью принадлежащих ему акций, он вправе обжаловать ее в письменной форме, но не в судебном порядке, а в ревизионную комиссию народного предприятия. Такой же порядок отчуждения акций действует в отношении наследников умерших работников-акционеров. Иными словами, наследники обязаны продать перешедшие к ним по наследству акции, а народное предприятие обязано их выкупить у наследников. Но ведь, с одной стороны, наследники как собственники акций могут распорядиться ими по своему усмотрению, с другой — народное предприятие не может заставить каждого наследника работать на народном предприятии.

Акции, принадлежащие акционерам — не работникам народного предприятия, могут быть в любое время проданы по договорной цене. В первую очередь продаваемые акции предлагаются акционерам народного предприятия, а в случае их отказа — самому народному предприятию или его работникам, не являющимся его акционерами.

Приведенная общая характеристика народных предприятий позволяет сделать вывод о том, что народное предприятие нельзя считать закрытым АО, так как оно не отвечает самой сути АО. Народное предприятие — это скорее производственный кооператив, но статус кооперативов определен Федеральным законом “О производственных кооперативах”. Таким образом, народное предприятие — некое искусственно созданное соединение АО и производственного кооператива, которое нельзя рассматривать в качестве самостоятельной организационно-правовой формы коммерческой организации. Нормы Закона о народных предприятиях не соответствуют нормам ГК РФ и Закона “Об акционерных обществах”.

О.А. Макарова,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры
коммерческого
права СПбГУ

1 Российская газета. 1998. 29 июля. 116

2 Германское право. Ч. 2. М., 1996. С. 200

3 Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР.
1990. № 30. Ст. 418.

4 Российская газета. 1996. 13 авг.